

UCHWAŁA NR VIII/117/19

RADY MIASTA OLSZTYNA

z dnia 29 maja 2019 r.

w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia Olsztyńskiego Budżetu Obywatelskiego

Na podstawie art. 5a ust. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2019 r. poz. 506) uchwała się, co następuje:

Rozdział 1. Postanowienia ogólne

§ 1. 1. Uchwała reguluje zasady i tryb przeprowadzenia procesu budżetu obywatelskiego w Gminie Olsztyn, zwanego Olsztyńskim Budżetem Obywatelskim.

2. Celem Olsztyńskiego Budżetu Obywatelskiego jest włączenie mieszkańców Olsztyna w proces decydowania o wydatkowaniu określonej niniejszą uchwałą części budżetu Miasta Olsztyna na zadania możliwe do zrealizowania w określonym niniejszą uchwałą okresie i trybie.

§ 2. Ilekroć w dalszej części uchwały jest mowa o:

1. Mieście - należy przez to rozumieć Gminę Olsztyn, będącą miastem na prawach powiatu;
2. Mieszkańcu - należy rozumieć osobę przebywającą w Gminie Olsztyn z zamiarem stałego pobytu;
3. Osiedlu – należy przez to rozumieć jednostkę pomocniczą Gminy Olsztyn, o której mowa w Statucie Miasta Olsztyna w rozdziale 4 § 63;
4. Projekcie – należy przez to rozumieć propozycję zadania do realizacji o charakterze użytecznym, społecznym, kulturowym, promocyjnym, złożoną w ramach Olsztyńskiego Budżetu Obywatelskiego na specjalnym formularzu;
5. Wnioskodawcy – należy przez to rozumieć osobę składającą projekt;
6. Prezydencie – należy przez to rozumieć Prezydenta Olsztyna;
7. Portalu Olsztyńskiego Budżetu Obywatelskiego – należy przez to rozumieć stronę internetową znajdującą się pod adresem www.obo.olsztyn.eu, na której znajdują się w szczególności informacje o Olsztyńskim Budżecie Obywatelskim;
8. Elektronicznym systemie obsługi projektów – należy przez to rozumieć stronę internetową umożliwiającą zgłoszenie projektów, zapis wyników oceny projektów oraz głosowanie na projekty pod adresem www.glosujobo.olsztyn.eu;
9. Zespole Koordynującym – należy przez to rozumieć ciało koordynujące proces Olsztyńskiego Budżetu Obywatelskiego, powołane przez Prezydenta;
10. Zespole Opiniującym - należy przez to rozumieć ciało opiniujące wnioski złożone w procesie Olsztyńskiego Budżetu Obywatelskiego, powołane przez Prezydenta;
11. Jednostki miejskie – należy przez to rozumieć:
 - a) Urząd Miasta Olsztyna,
 - b) jednostki budżetowe Miasta Olsztyna,
 - c) samorządowe zakłady budżetowe,
 - d) samorządowe instytucje kultury,
 - e) spółki prawa handlowego z udziałem Miasta Olsztyna.

§ 3. 1. Wysokość Olsztyńskiego Budżetu Obywatelskiego na każdy rok budżetowy określa Prezydent na podstawie zarządzenia.

2. Wysokość środków przeznaczanych na realizację zadań Olsztyńskiego Budżetu Obywatelskiego będzie wynosić nie mniej niż 0,5% wydatków Gminy Olsztyn, przedstawionych w ostatnim sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Olsztyn.

3. W ramach środków, o których mowa w ust. 1, wydziela się pulę miejską, obejmującą Miasto Olsztyn w granicach administracyjnych. Pozostałe środki dzieli się na pule osiedlowe, obejmujące poszczególne jednostki pomocnicze, według zasad określonych przez Prezydenta w zarządzeniu.

§ 4. Budżet Obywatelski przeprowadza się zgodnie z harmonogramem określonym przez Prezydenta w zarządzeniu.

Rozdział 2.

Warunki, które muszą spełniać projekty

§ 5. W ramach Olsztyńskiego Budżetu Obywatelskiego realizowane są wyłącznie projekty, które:

- 1) wpisują się w katalog zadań własnych gminy i powiatu, określony ustawą o samorządzie gminnym,
- 2) są możliwe do zrealizowania w ramach części budżetu Miasta Olsztyna przeznaczonego na Olsztyński Budżet Obywatelski,
- 3) są możliwe do zrealizowania w ciągu jednego roku, (... część wykreślona),
- 4) spełniają warunki określone niniejszą uchwałą.

§ 6. 1. Projekty składane przez mieszkańców muszą spełniać warunki:

- 1) celowości i gospodarności,
 - 2) zgodności z zasadami współżycia społecznego.
2. Spełnienie warunku celowości i gospodarności, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, oznacza, że projekt zakłada:
- 1) zastosowanie optymalnych środków do osiągnięcia założonych w nim celów,
 - 2) wykorzystywanie środków w sposób oszczędny i wydajny,
 - 3) proporcjonalność nakładów potrzebnych do jego realizacji do planowanych efektów.

§ 7. 1. Wszystkie projekty zgłaszane do Olsztyńskiego Budżetu Obywatelskiego muszą być ogólnodostępne.

2. Ogólnodostępność, o której mowa w ust. 1, oznacza zapewnienie możliwości czerpania korzyści z efektów realizacji projektu na równych prawach także tym mieszkańcom, którzy nie korzystają systematycznie z oferty podmiotu administrującego nieruchomością objętą realizacją projektu z Olsztyńskiego Budżetu Obywatelskiego.

3. Przy ocenie wniosków pod kątem spełnienia warunku ogólnodostępności bierze się pod uwagę w szczególności:

- 1) w przypadku projektów zakładających budowę, rozbudowę, przebudowę lub remont infrastruktury sportowej, rekreacyjnej, kulturalnej i edukacyjnej – udostępnienie efektów realizacji projektu wszystkim zainteresowanym mieszkańcom w sposób systematyczny i przewidziany w regulaminie obiektu,
- 2) w przypadku projektów dotyczących organizacji wydarzeń, zajęć itp. – umożliwienie korzystania z efektów realizacji projektu w pełnym zakresie wszystkim zainteresowanym mieszkańcom Olsztyna w ramach określonej grupy docelowej projektu (np. młodzież, seniorzy),
- 3) w przypadku zakupu wyposażenia – umożliwienie skorzystania z tego wyposażenia w godzinach pracy danego podmiotu wszystkim mieszkańcom na równych prawach,
- 4) w przypadku realizacji projektów na terenach administrowanych przez jednostki miejskie – efekty realizacji projektów nie mogą służyć jedynie pracownikom oraz osobom korzystającym z oferty danej jednostki,
 - 1) w przypadku infrastruktury drogowej, pieszej rowerowej, wykazanie dostępności nie tylko efektu ale także celu, który droga, ścieżka czy chodnik obsługują

§ 8. (wykreślony)

Rozdział 3.

Projekty miejskie i osiedlowe

§ 9. Projekty składane do Olsztyńskiego Budżetu Obywatelskiego mogą mieć charakter osiedlowy lub miejski.

§ 10. 1. (wykreślony)

2. Projekty osiedlowe to takie, które dotyczą potrzeb mieszkańców jednego osiedla oraz co do zasady mają osiedlowy zasięg terytorialny lub społeczny.
3. (wykreślony)
4. W przypadku wątpliwości czy projekt spełnia warunki określone w ust. 1 i 2 ostateczną decyzję podejmuje Zespół Koordynujący.

Rozdział 4. **Zgłaszanie projektów miejskich i osiedlowych**

§ 11. 1. Do Olsztyńskiego Budżetu Obywatelskiego projekty miejskie i osiedlowe składa się na formularzu wniosku, którego wzór określa Prezydent.

2. Formularz, o którym mowa w ust. 1, zawiera pola na podanie informacji pozwalających na ocenę projektów zgodnie z procedurą opisaną w rozdziale 5, w tym w szczególności:

- 1) dane kontaktowe Wnioskodawcy,
- 2) nazwę projektu,
- 3) zasięg projektu - osiedlowy lub miejski,
- 4) miejsce realizacji projektu,
- 5) opis planowanych działań,
- 6) opis ogólnodostępności projektu,
- 7) opis efektów działań z punktu widzenia całego Olsztyna,
- 8) przybliżone koszty projektu.

4. Nazwy zgłaszanych projektów miejskich i osiedlowych mogą zawierać określenie lokalizacji zadania i zakres proponowanych działań oraz nie powinny przekroczyć 180 znaków wraz ze spacjami.

5. Miejsce realizacji projektu miejskiego lub osiedlowego musi być podane na tyle dokładnie, by można było sprawdzić możliwości wykonania planowanych działań.

6. W przypadku projektów, których realizacja nie wymaga pozwolenia na budowę, dopuszcza się możliwość orientacyjnego wskazania miejsca realizacji (np. ulica, część osiedla). Dokładne miejsce realizacji zostanie ustalone na etapie wykonawczym projektu.

7. Do każdego formularza wniosku musi być dołączona odrębna lista podpisów mieszkańców popierających projekt, zawierająca nie więcej niż 0,1% liczby mieszkańców:

- 1) terenu miasta w przypadku projektów miejskich
- 2) terenu osiedla - w przypadku projektów osiedlowych.

8. Wymaganą liczbę podpisów mieszkańców popierających projekt miejski i osiedlowy określa Prezydent w zarządzeniu.

§ 12. Każdy mieszkaniec Gminy Olsztyn może w ramach Olsztyńskiego Budżetu Obywatelskiego:

- 1) złożyć dowolną liczbę projektów w dowolnym osiedlu Gminy Olsztyn,
- 2) podpisać się na liście poparcia dowolnej liczby projektów.

§ 13. 1. Prezydent tworzy warunki do złożenia formularza wniosku w następujący sposób:

- 1) osobiście,
- 2) elektronicznie, za pośrednictwem elektronicznego systemu obsługi projektów,
- 3) za pośrednictwem poczty tradycyjnej,
- 4) za pomocą skrzynki e-puap.

2. Wnioski złożone osobiście lub za pośrednictwem poczty tradycyjnej zostaną wpisane do elektronicznego systemu obsługi projektów.

3. Wnioskodawcy przysługuje prawo do wycofania projektu złożonego do Olsztyńskiego Budżetu Obywatelskiego do momentu ogłoszenia listy z projektami, na które można zagłosować, o której mowa w § 16.

Rozdział 5. **Wymogi formalne, merytoryczne i tryb odwołania**

§ 14. 1. W celu oceny wniosków złożonych do Olsztyńskiego Budżetu Obywatelskiego Prezydent powołuje:

- 1) Zespół Koordynujący,

- 2) Zespół Opiniujący.
2. (wykreślony)
3. Sposób wyłaniania składu Zespołu Koordynującego oraz regulamin pracy zespołu określa zarządzenie Prezydenta.
4. Oceny formalnej zgłoszonych do Olsztyńskiego Budżetu Obywatelskiego projektów dokonuje Zespół Koordynujący.
5. Ocenie formalnej podlega:
 - 1) złożenie projektu w terminie określonym w zarządzeniu Prezydenta,
 - 2) zakres projektu wpisujący się w zadania gminy (zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, Dz. U. z 2019 r. poz. 506),
 - 3) złożenie projektu zgodnie ze wzorem formularza, którego wzór ustala Prezydent,
 - 4) dołączenie do wniosku listy poparcia projektu miejskiego lub osiedlowego z wymaganą liczbą podpisów mieszkańców Olsztyna,
 - 5) prawidłowe wypełnienie wszystkich pól formularza wniosku,
 - 6) określenie zasięgu oddziaływania projektu – miejski/osiedlowy.
6. (wykreślony).
7. Oceny merytorycznej zgłoszonych projektów dokonuje Zespół Opiniujący. Ocenie merytorycznej podlegają warunki wskazane w rozdziale 2, w paragrafach 5-8 a także:
 - 1) koszt projektu,
 - 2) czas realizacji,
 - 3) lokalizacja projektu,
 - 4) zgodność projektu z dokumentami planistycznymi, strategiami, standardami obowiązującymi w Gminie Olsztyn,
 - 5) pokrycie z już realizowanymi lub planowanymi do realizacji projektami,
 - 6) relacja z innymi wnioskami złożonymi w tej samej procedurze.
8. Informacje o wynikach oceny projektów oraz ich uzasadnienie publikuje się w elektronicznym systemie obsługi wniosków Olsztyńskiego Budżetu Obywatelskiego.
9. Negatywna weryfikacja wymaga uzasadnienia.

§ 15. 1. Wnioskodawcy w terminie 7 dni od powiadomienia o negatywnej weryfikacji wniosku przysługuje odwołanie. Odwołanie składa się do Prezydenta.

2. Prezydent bez zbędnej zwłoki, nie dłużej niż w ciągu 14 dni od wpływu odwołania rozpatruje je i informuje o swojej decyzji Wnioskodawcę.

§ 16. 1. Listę z projektami, na które można zagłosować, przekazuje Prezydentowi Przewodniczący Zespołu Koordynującego.

2. Prezydent publikuje listę projektów do głosowania na portalu Olsztyńskiego Budżetu Obywatelskiego oraz w elektronicznym systemie obsługującym wnioski.

Rozdział 6. **Głosowanie na projekty**

§ 17. 1. Do udziału w głosowaniu uprawnieni są mieszkańcy Olsztyna.

2. Głosowanie na projekty odbywa się w terminie ustalonym przez Prezydenta w zarządzeniu.
3. Głosowanie odbywa się elektronicznie oraz w formie tradycyjnej, za pomocą kart do głosowania.
4. Głosowanie elektroniczne odbywa się za pomocą systemu do głosowania pod adresem www.glosujobo.olsztyn.eu.
5. Wzór karty do głosowania ustala Prezydent i przedstawia w formie załącznika do zarządzenia.
6. Głosowanie jest jawne, równe i bezpośrednie.
7. Głosy złożone za pomocą kart do głosowania są wprowadzane do systemu celem ustalenia wyniku głosowania.

§ 18. 1. Każdy mieszkaniec Olsztyna może poprzeć w głosowaniu:

- 1) maksymalnie trzy projekty z listy projektów miejskich,
- 2) maksymalnie trzy projekty z listy projektów osiedlowych.

2. Głosujący mieszkaniec Olsztyna szereguje projekty, o których mowa w ust. 1, nadając im miejsca I, II i III, w kolejności rosnącej poczynając od najważniejszego zdaniem głosującego.
3. Preferencje głosującego są przeliczane na punkty, jakie otrzyma każdy z projektów, według następujących zasad:
 - 1) projekty na pierwszym miejscu (oznaczone przez głosującego cyfrą „1” lub "I") otrzymują 3 punkty,
 - 2) projekty na drugim miejscu (oznaczone przez głosującego cyfrą „2” lub "II") otrzymują 2 punkty,
 - 3) projekty na trzecim miejscu (oznaczone przez głosującego cyfrą „3” lub "III") otrzymują 1 punkt.
4. Głos oddany na projekty miejskie jest ważny pod warunkiem zagłosowania na jednej karcie lub podczas jednego głosowania elektronicznego.
5. Głos oddany na projekty osiedlowe jest ważny pod warunkiem zagłosowania na jednej karcie lub podczas jednego głosowania elektronicznego.
6. W przypadku odbycia więcej niż jednego głosowania przez głosującego mieszkańca Olsztyna na projekty miejskie lub osiedlowe, każdy oddany głos zostanie usunięty.
7. W głosowaniu na projekty miejskie i osiedlowe zwyciężają projekty z najwyższą liczbą punktów:
 - 1) liczba projektów miejskich skierowanych do realizacji jest każdorocznie ustalana przez Prezydenta w drodze zarządzenia,
 - 2) liczba projektów osiedlowych skierowana do realizacji, to przynajmniej jeden projekt na każde z 23 osiedli leżących w granicach Miasta Olsztyna,
 - 3) poparcie w głosowaniu określa się w pierwszej kolejności na podstawie liczby punktów,
 - 4) w przypadku projektów, które otrzymały tyle samo punktów, a kwota nie jest wystarczająca do realizacji obu z nich, środki przeznacza się na projekt, na który głosowała większa liczba mieszkańców.
 - 5) w przypadku projektów, które otrzymały tyle samo punktów i taka sama liczba mieszkańców Olsztyna oddała głosy, przeprowadza się losowanie. Losowanie przeprowadza Zespół Koordynujący.

§ 19. 1. Po zakończeniu głosowania, Prezydent sporządza protokół zawierający w szczególności:

- 1) liczbę punktów zdobytych przez poszczególne projekty:
 - a) miejskie,
 - b) osiedlowe z wyszczególnieniem osiedli.
- 2) listę zwycięskich projektów:
 - a) miejskich,
 - b) osiedlowych z wyszczególnieniem osiedli.

2. Informacja o wynikach głosowania jest publikowana na portalu Olsztyńskiego Budżetu Obywatelskiego oraz w elektronicznym systemie do głosowania.

§ 20. Projekty wskazane do realizacji zgodnie z § 17-19 zostają uwzględnione w uchwale budżetowej gminy.

Rozdział 7. Informowanie i ewaluacja

§ 21. 1. Olsztyńskiemu Budżetowi Obywatelskiemu towarzyszy akcja informacyjna i edukacyjna prowadzona przez Gminę Olsztyn. Informacje na temat Olsztyńskiego Budżetu Obywatelskiego przekazuje się z użyciem różnych kanałów komunikacji, w tym w Internecie.

2. Prezydent tworzy warunki umożliwiające włączenie się w akcję, o której mowa w ust. 1, radom osiedli oraz organizacjom pozarządowym.

§ 22. 1. Zakazane jest promowanie przez jednostki miejskie wybranych projektów, z pominięciem pozostałych, złożonych do puli miejskiej lub osiedlowej Olsztyńskiego Budżetu Obywatelskiego. W przypadku prowadzenia lub umożliwiania przez jednostkę miejską promocji, zorganizowanych form głosowania na wybrany projekt lub wspierania takich działań, projekt taki zostanie

zdyskwalifikowany i nie będzie mógł zostać skierowany do realizacji. Decyzję w sprawie dyskwalifikacji podejmuje Zespół Koordynujący.

2. Zakazane jest promowanie przez rady osiedli wybranych projektów, z pominięciem pozostałych, złożonych do puli osiedlowej Olsztyńskiego Budżetu Obywatelskiego na terenie swoich siedzib, z wykorzystaniem oficjalnych stron internetowych rad osiedli. W przypadku prowadzenia lub umożliwiania przez radę osiedla takiej promocji lub zorganizowanych form głosowania na wybrany projekt, projekt taki zostanie zdyskwalifikowany i nie będzie mógł zostać skierowany do realizacji. Decyzję w sprawie dyskwalifikacji podejmuje Zespół Koordynujący.

§ 23. 1. Prezydent podaje do publicznej wiadomości informacje o Olsztyńskim Budżecie Obywatelskim w sposób zwyczajowo przyjęty, w szczególności:

- 1) na portalu Olsztyńskiego Budżetu Obywatelskiego,
- 2) na miejskim portalu internetowym,
- 3) w Biuletynie Informacji Publicznej.

2. Prezydent sporządza raport z przeprowadzenia Olsztyńskiego Budżetu Obywatelskiego i podaje go do publicznej wiadomości w ramach raportu o stanie Miasta.

§ 24. Proces przeprowadzania Olsztyńskiego Budżetu Obywatelskiego podlega ewaluacji.

Rozdział 8. Przepisy końcowe

§ 25. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Olsztyna.

§ 26. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Przewodniczący Rady Miasta

Robert Szewczyk

UZASADNIENIE

Uchwała reguluje tryb i zasady przeprowadzenia Budżetu Obywatelskiego w Olsztynie, realizowanego pod nazwą Olsztyńskiego Budżetu Obywatelskiego w oparciu o ustawę o samorządzie gminnym.

Projekt powstał w wyniku prac grup warsztatowych zorganizowanych w ramach konsultacji społecznych, których tematem było przygotowanie uchwały w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia Olsztyńskiego Budżetu Obywatelskiego. Uwzględniono także ewaluacje poprzednich edycji procesu budżetu partycypacyjnego w Gminie Olsztyn.

Większość zapisów ujętych w ustawie z dnia 11 stycznia 2018 r. *o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych* była realizowana w ostatnich edycjach OBO, jednak niektóre kwestie wymagały doprecyzowania oraz zmian w zakresie formalno-prawnym.

Dotychczas, proces budżetu obywatelskiego był regulowany zarządzeniem Prezydenta, ustawa wymaga natomiast realizacji budżetu obywatelskiego w drodze uchwały.

Projekt uchwały wprowadza warunki brzegowe dla wysokości budżetu obywatelskiego oraz limity wymaganych podpisów dla poszczególnych rodzajów projektów. Zgodnie z ustawą uchwała reguluje także rodzaj projektów, wynikający z regulacji terytorialnych i administracyjnych, wprowadzając projekty miejskie i osiedlowe.

W związku z potwierdzeniem ustawowym, że budżet partycypacyjny jest procesem w ramach konsultacji społecznych, uchwała nie wprowadza ograniczeń wiekowych, oraz nie ogranicza mieszkańców Gminy Olsztyn, w zakresie pojęcia mieszkańca.

W wyniku ewaluacji Olsztyńskiego Budżetu Obywatelskiego uchwała wprowadza możliwość głosowania na więcej niż jeden projekt w każdej z wyodrębnionych pul projektów. Każdy mieszkaniec Olsztyna może zagłosować na trzy projekty miejskie i trzy projekty osiedlowe, przydzielając pierwsze, drugie i trzecie miejsce. Miejscom przyporządkowane są punkty, które pozwolą na wyłonienie zwycięskich projektów.

W uchwale określono pojęcie ogólnodostępności, wprowadzono kryteria oceny, ustalono tryb odwoławczy dla wnioskodawców. Dodatkowo wprowadzono ograniczenia dotyczące promowania wybranych projektów przez jednostki miejskie oraz rady osiedli, co może wpłynąć na podniesienie jakości głosowania.

Podsumowując, przedstawiona uchwała rozwija zasady wypracowane w latach minionych w oparciu o zdobyte doświadczenia i umożliwia dalszy rozwój Olsztyńskiego Budżetu Obywatelskiego.